



**Instituto Nacional de Estadística**  
ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

## INFORME INE-DGE-UPGP N°011/2022

**A:** Humberto Arandia Claire  
DIRECTOR GENERAL EJECUTIVO

**DE:** Marcos R. Castellón Pinaya  
JEFE UNIDAD DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE PROYECTOS

**REF.:** SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN A LA EJECUCIÓN DEL PLAN OPERATIVO ANUAL 2021, 4° TRIMESTRE

**FECHA:** La Paz, 07 de febrero de 2022



*Marcos Castellón Pinaya*  
JEFE DE UNIDAD DE PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DE PROYECTOS  
Instituto Nacional de Estadística

En sujeción a normativa y disposiciones vigentes, y con el propósito de finalizar el proceso de Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del Plan Operativo Anual (POA) del 4° Trimestre de 2021, tengo a bien informar lo siguiente:

### 1. ANTECEDENTES.

En fecha 10 de enero de 2022, la Dirección General Ejecutiva (DGE) emite la Minuta de Instrucción: INE-DGE N° 001/2022 con referencia al "Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del Plan Operativo Anual 2021, Cuarto Trimestre (octubre-diciembre)", que instruye a Directores, Jefes de Unidad, de Staff, Encargados(as) Departamentales y Responsables de Áreas Funcionales, efectuar el reporte respecto del avance físico de las "Actividades" (Operaciones), programadas para el citado periodo.

Para este efecto, se remitió a Directores de Área y Jefes de Unidad el Formulario "F3" de Seguimiento a la Ejecución del POA (Plantillas Excel), instrumento por medio del cual se procede a reportar la información referente al porcentaje de avance de las actividades, resultados y/o productos alcanzados, con fecha de corte al 31 de diciembre de 2021. Por otro lado, en caso de no haber alcanzado la programación, las Áreas Organizacionales deberán justificar las causas y/o motivos que hayan impedido la conclusión óptima de las actividades.

Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



www.ine.gob.bo



info@ine.gob.bo



ineboliviaoficial



@INE\_Bolivia

Página 1 de 10



## 2. MARCO NORMATIVO.

El Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del POA sustenta su elaboración en las Normas Básicas del Sistema de Programación de Operaciones (NB-SPO) de fecha 05 de Julio de 2017, Art. 19.- Evaluación Periódica de la Ejecución del Plan Operativo Anual, en el Reglamento Específico del Sistema de Programación de Operaciones (RE-SPO), Art. 17 Evaluación periódica de la Ejecución del POA y en el Manual de Procesos y Procedimientos (MPP – RE-SPO) de la Unidad de Planificación y Gestión de Proyectos, Art. 8. - Proceso de Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del POA.

## 3. OBJETIVO.

Generar reportes trimestrales de la ejecución del POA donde se establezcan los avances conseguidos respecto a los esperados según la programación por Área Organizacional, de acuerdo a los plazos, condiciones y especificaciones establecidas por la Unidad de Planificación y Gestión de Proyectos, a solicitud de otras instancias internas y/o externas y a la conclusión de la gestión fiscal.

## 4. DESARROLLO.

En el marco de la precitada Minuta de Instrucción, el personal de la UPGP trabajó coordinadamente con Directores, Jefes de Unidad, de Staff, Encargados(as) Departamentales y de Proyectos, ofreciendo apoyo técnico respecto al registro de la información en las plantillas, absolviendo dudas que se tuviesen para este efecto y realizando una revisión técnica a la información registrada por las áreas organizacionales, conforme al siguiente detalle:

**TABLA N° 1. ASISTENCIA Y REVISIÓN TÉCNICA**

N°	Nombre	Cargo	Área Organizacional de Competencia
1	Marcos Castellón P.	Jefe de Unidad	DCE, CD, DICIE, OD'S
2	José L. Laura M.	Técnico de Seguimiento	DGE, STAFF, DAS
3	Celia Cocarico M.	Especialista de Proyectos	DCN, DEIES.

Fuente: Elaboración Propia.

A partir de los resultados obtenidos en el proceso de Seguimiento a la Ejecución del POA 2021, 4° Trimestre, a continuación, se presenta las conclusiones de la *"Evaluación*





## Instituto Nacional de Estadística

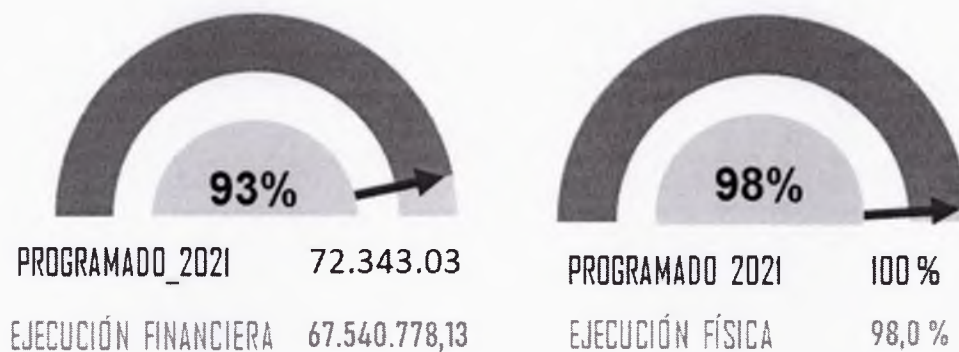
ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

*Institucional'*, en función de los indicadores definidos para el proceso, expresados por área funcional.

### 4.1. Análisis Institucional por Acción de Corto Plazo (ACP)

El Instituto Nacional de Estadística al 31 de diciembre de 2021 tuvo una ejecución física de 98,0% y financiera de 93,4%.

GRÁFICO 1. EJECUCIÓN FÍSICA – FINANCIERA INSTITUCIONAL  
(En bolivianos y porcentajes)



Conforme los resultados obtenidos en el proceso de Seguimiento y Evaluación de la Ejecución del POA del 4° Trimestre de 2021, se presentan las conclusiones a nivel Institucional y por ACP con un alcance físico y presupuestario acumulado al trimestre de:

TABLA N° 2. RESUMEN DE EJECUCIÓN FÍSICA-FINANCIERA POR ACP,  
AL 4° TRIMESTRE 2021  
(En bolivianos)

ACP	Pond. fin	Suma de Programado	Suma de Ejecutado	Ejecución Financiera	Ejecución Física
AMP-01 ACP-01	81,07 %	59.199.850,60	55.996.420,10	94,6 %	99,0 %
AMP-06 ACP-02	18,93 %	13.143.185,94	11.544.358,03	87,8 %	94,0 %
<b>Total general</b>	<b>100,00 %</b>	<b>72.343.036,54</b>	<b>67.540.778,13</b>	<b>93,4 %</b>	<b>98,0 %</b>

Fuente: Formulario 3 "Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del POA 2021, 4to trimestre"

Se debe señalar que la ACP 1 "Producir y difundir información estadística y cartográfica de forma oportuna y con calidad, contribuyendo al proceso de planificación nacional y

Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885

• www.ine.gob.bo • info@ine.gob.bo • ineboliviaoficial • @INE\_Bolivia





## Instituto Nacional de Estadística

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

sectorial, en el marco de la Estrategia de Desarrollo Estadístico" representa un 81% del presupuesto de la institución, con Bs59.199.850,60 programados para la gestión 2021. La ACP 2 "Gestionar y administrar los procesos, mecanismos e instrumentos administrativos que aporten a la gestión institucional del Instituto Nacional de Estadística (INE) de manera eficiente y con *transparencia*", relacionada a la administración y funcionamiento institucional, representa el 19%, con Bs13.143.185,94.

Por otro lado, también se puede observar que la ACP 2, relacionada a la administración y funcionamiento institucional, es la que tiene menor grado de avance físico al 4° Trimestre con 94%, y que la ACP 1, referida a la parte sustantiva de la institución, reportó un avance de 99%.

### 4.2. Análisis por Área Organizacional

El INE, actualmente ejecuta sus actividades bajo la siguiente estructura:

- DGE: Dirección General Ejecutiva (con 5 áreas Staff)
- DAS: Dirección de Administración y Servicios (con 3 Unidades)
- DCN: Dirección de Cuentas Nacionales (con 3 Unidades)
- DEIES: Dirección de Estadísticas e Indicadores Económicos y Sociales (con 2 Unidades)
- DCE: Dirección de Censos y Encuestas (con 3 Unidades)
  - Oficinas Departamentales (8 oficinas departamentales)
- DICIE: Dirección de Informática, Cartografía e Infraestructura Espacial (con 2 Unidades)

En este contexto, a continuación, se presenta el detalle de **avance físico** acumulado al 4° Trimestre, en función de la programación trimestral, por área organizacional:

Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



www.ine.gob.bo



info@ine.gob.bo



ineboliviaoficial



@INE\_Bolivia



Página 4 de 8



## Instituto Nacional de Estadística

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA



PROGRAMADO ACUMULADO 100%  
EJECUCION FINANCIERA 94%



PROGRAMADO ACUMULADO 100%  
EJECUCION FINANCIERA 84%



PROGRAMADO ACUMULADO 100%  
EJECUCION FINANCIERA 96%

### DGE

- La DGE presenta un avance de 91% al 4to trimestre, sobre el 100% programado.
- Principales Logros
  - Se realizaron gestiones para la aprobación y registro del Proyecto Censo de Población y Vivienda 2022, y hasta diciembre de 2021 se continuaron las gestiones de recursos de la cooperación internacional a través de BID y FONPLATA; estos trámites se realizan a través de del MPD y MEFP.
  - Gestión de los recursos de donación de KOSTAT, culminando con la suscripción de un Convenio de Donación Oficial de fecha 17 de septiembre de 2021 y la recepción oficial de una primera parte de la donación, efectuada en fecha 27 de octubre de 2021.
  - En fecha 1 de noviembre de 2021, la Asamblea Legislativa Plurinacional aprueba la Ley N° 1405 de Estadísticas Oficiales del Estado Plurinacional de Bolivia. Esta Ley tiene por objeto normar la producción de estadísticas oficiales, y constituye al INE como la autoridad rectora de estadísticas oficiales del Estado Plurinacional de Bolivia.
  - En el marco de la Ley N° 1405, durante el 4to Trimestre de la gestión 2021 representantes de las diferentes áreas organizacionales participaron en Sesiones de Trabajo internas para la elaboración del Proyecto de Decreto Supremo Reglamentario a la ley anteriormente mencionada.
  - Hasta diciembre de 2021 se realizaron avances importantes
- Principales Problemas
  - Dificultades y retrasos en la gestión de recursos de transferencias TGN para el Censo de Población y Vivienda 2022.
  - La difícil coyuntura sanitaria y política, no permitieron el avance de algunas operaciones vinculadas a la coordinación con actores sociales.

### DAS

- La DAS presenta un avance de 93,4% al 4to trimestre, sobre 100% programado.
- Principales Logros
  - Se actualizaron o se elaboraron los Manuales de Procesos y Procedimientos de acuerdo a lo programado.
  - La mayor parte de las operaciones de la Dirección de Administración y Servicios son de carácter administrativo y recurrente, por lo que vienen ejecutándose de la misma forma hace varias gestiones y continuarán ejecutándose en las siguientes, razón por la que la ejecución de estas operaciones presenta un alto grado de eficacia.
- Principales Problemas
  - Así como sucedió en anteriores gestiones, se continua tropezando con dificultades para la implementación de sistemas de información. Según señalan los Jefes de Unidad dependientes de la DAS, estos sistemas no presentan los beneficios esperados; además que la estructura, organización y cultura institucional, dificultan su instalación y uso continuo.

### DCN

- La DCN tiene un avance de 99,7% al 4to trimestre, sobre 100% programado.
- Principales Logros
  - Se publicaron las cifras oficiales y revisadas del PIB trimestral según actividad económica y tipo de gasto a precios constantes y corrientes al 3er trimestre de 2021.
  - Un informe de asistencia técnica de la CEPAL avala las revisiones realizadas y constata las malas prácticas durante la anterior gestión.
  - Estadísticas macroeconómicas actualizadas de 39 sectores económicos, definidos para la nueva base de las cuentas nacionales de Bolivia. La serie anual actualizada corresponde al período 2010 – 2019, con resultados del Cuadro de Oferta Utilización y del Cuadro Económico Integrado
  - Se concluyó la actualización de la metodología de las Cuentas Nacionales de Bolivia, de acuerdo a la última versión del Sistema de Cuentas Nacionales de las Naciones Unidas (SCN 2008).
  - Cuadros de Oferta Utilización (COU) actualizados, lo que permite que el próximo de cambio de año base no sea tan complejo de determinarlo.
- Principales problemas
  - La definición del COU y CEI aun estan sujetas a la revision de la CEPAL.
  - El MPP de las Cuentas Nacionales base 90, se encuentra en revisión metodológica de planificación, previo a su aprobación.

Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



www.ine.gob.bo



info@ine.gob.bo



ineboliviaoficial



@INE\_Bolivia

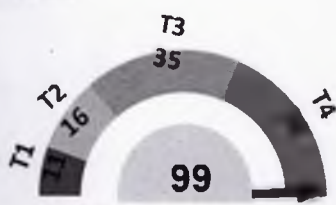
Página 5 de 12





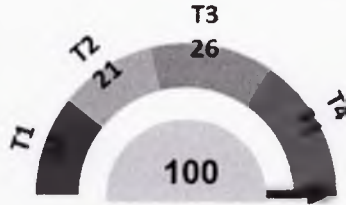
## Instituto Nacional de Estadística

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA



PROGRAMADO ACUMULADO 100%

EJECUCIÓN FINANCIERA 95%



PROGRAMADO ACUMULADO 100%

EJECUCIÓN FINANCIERA 95%



PROGRAMADO ACUMULADO 100%

EJECUCIÓN FINANCIERA 90%

### DEIES

- La DEIES tiene un avance de 98,7% al 4to trimestre, sobre 100% programado.
- Principales Logros
  - Boleta Censal Inicial, 10 actas de Taller, Informe de sistematización de consultas, boleta censal preliminar, (Actividad realizada en coordinación con el equipo del Censo). Fichas técnicas de Indicadores sociales del Censo 2022.
  - 8 Bases de datos generadas vía encuesta (6 económicas y 2 sociales) publicadas en la página web institucional de manera oportuna.
  - 26 Estadísticas generadas vía registros administrativos (7 sociales y 19 económicas) publicadas en la página web institucional de manera oportuna.
- Principales problemas
  - Los avances del proyecto de CEPAL en cuanto al asesoramiento a los países componentes (Colombia, Perú, Chile y Bolivia), se definirá recién el 2022, sin embargo de manera independiente se realizó la homologación de variables en común de los registros y la encuesta de Empleo, Salarios.

### DCE

- La DCE tiene un avance de 99,7% al 4to trimestre, sobre 100% programado.
- Principales Logros
  - Se han realizado gestiones y propuestas técnicas para la aprobación del Decreto Supremo N° 4546, aprobado el 21 de julio de 2021, que declara prioridad nacional la realización del Censo de Población y Vivienda, en el marco de la competencia privativa de censos oficiales establecida en el numeral 16 del Parágrafo I del Artículo 298 de la Constitución Política del Estado.
  - Se cuenta con el documento del proyecto que describe la Planificación del operativo de actualización cartográfica de primera etapa. Se elaboraron los instrumentos para la actualización cartográfica y se realizaron cuatro pruebas piloto que permitieron definir los formularios.
  - Se han realizado consultas con las áreas gubernamentales sobre las preguntas del cuestionario censal.
  - Se desarrollaron metodologías y herramientas para la actualización cartográfica para el Censo que fueron diseñados por las áreas de Temática, Capacitación, Operativo de Campo y Logística.
- Principales problemas
  - La falta de recursos para el presupuesto del Proyecto del CPV 2022 y las gestiones lentas con la cooperación internacional que dificultaron el inicio de las actividades programadas y requirieron diversos ajustes y reprogramaciones en la gestión que resultaron infructuosas.

### DICIE

- La DICIE tiene un avance de 99,6% al 4to trimestre, sobre 100% programado.
- Principales Logros
  - Actualización Cartográfica: Captura de datos en Dispositivos Móviles, Seguimiento y Monitoreo del Operativo de Campo, Sistema de Codificación de la Boleta de la AC, Sistema de Reclutamiento de personal y Sistema de Contratación de Consultores en línea.
  - Desarrollo de un nuevo Sistema Geográfico Estadístico SIGED v2 que permite visualizar distintas capas de mapas, en base a catálogos de metadatos que serán desplegados por la aplicación, a través de una interface temática.
  - Implementación de un servidor Web Feature Server (WFS) para tener un servicio estándar para crear, modificar, intercambiar formatos vectoriales de información geográfica en internet utilizando HTTP.
- Principales problemas
  - No se identificaron.

De manera general se observa que las áreas organizacionales que incidieron en el grado de cumplimiento institucional, por al tener los niveles de cumplimiento más bajas a nivel institucional son las siguientes: la DGE (92% de 100%), la DAS (93% de 100%) y la DEIES (99% de 100%).

### Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



www.ine.gov.bo



info@ine.gov.bo



ineboliviaoficial



@INE\_Bolivia

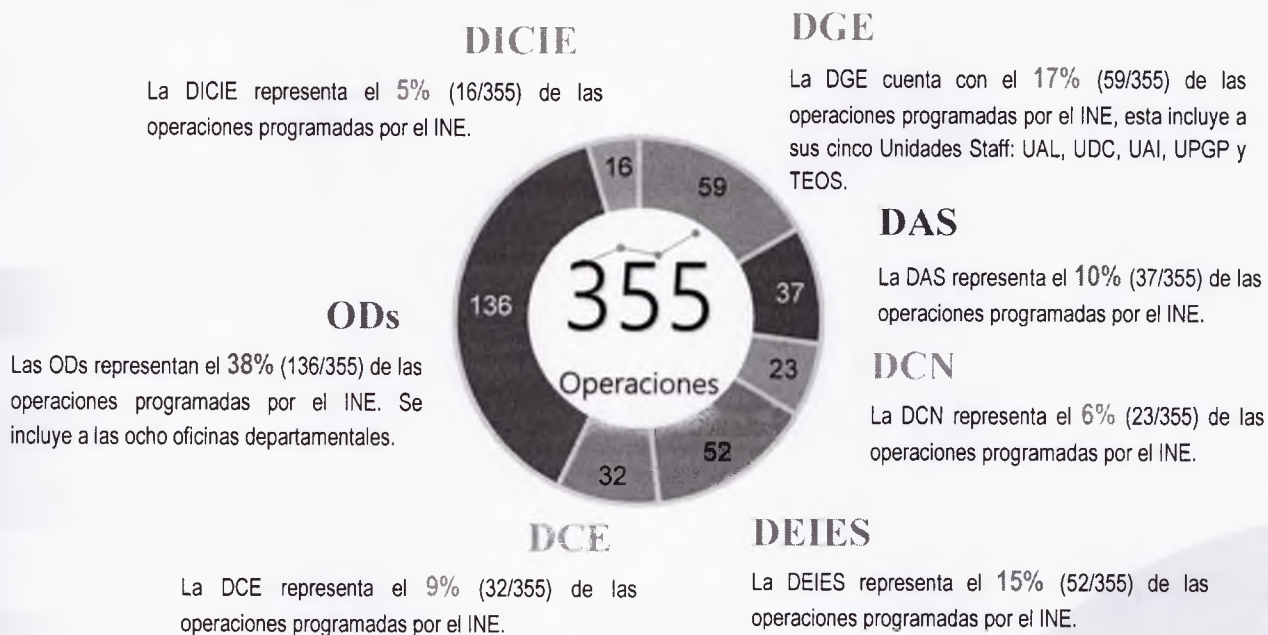




### 4.3. Incidencia por Operaciones

El INE tiene programadas un total de 355 operaciones para la gestión 2021, las muestran el siguiente comportamiento:

**GRÁFICO 2. DISTRIBUCIÓN DE OPERACIONES, POR ÁREA ORGANIZACIONAL**



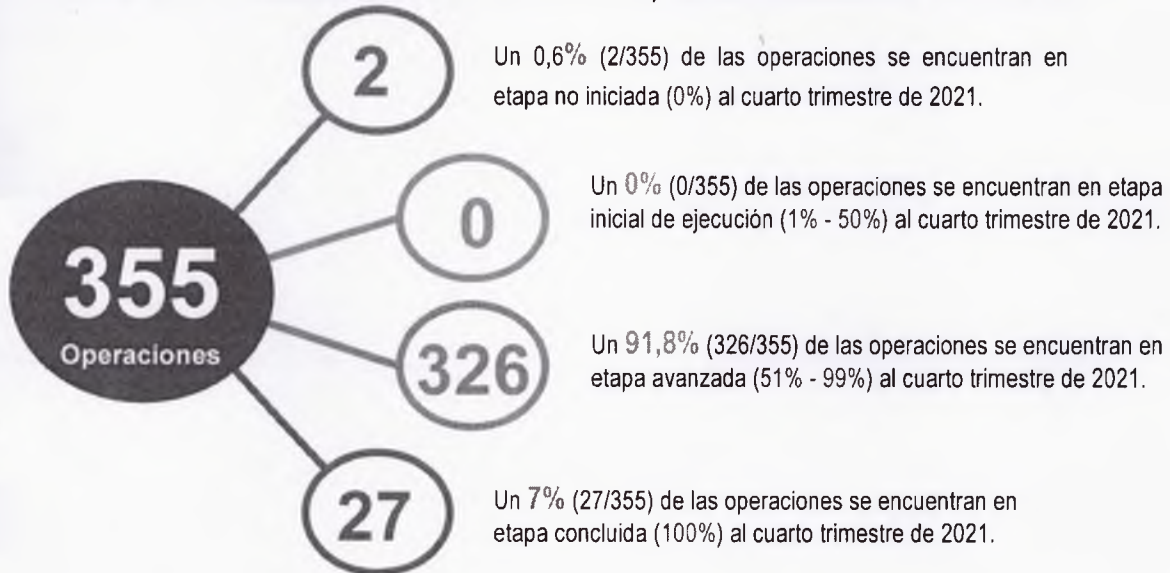
Como se puede observar, las ocho (8) Oficinas Departamentales cuentan con un total de 136 operaciones programadas, lo que representa un 38% del total institucional, seguida de la DGE, a través de sus cinco (5) unidades Staff con 59 operaciones, que representa 17%. Sin embargo, es importante señalar que la DGE y las ODs realizan operaciones de apoyo a los resultados de otras Áreas, lo que explica esta cantidad de operaciones. Así también, se observa que la DEIES y la DAS, con un total de 52 y 37 operaciones respectivamente, representan un 15% y 10% del total.



## Instituto Nacional de Estadística

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

### GRÁFICO 3. INCIDENCIA DE OPERACIONES, SEGÚN GRADO DE EJECUCIÓN



Se observa que un 92% de operaciones programadas a nivel institucional se encuentran en etapa de ejecución avanzada, lo que incluye operaciones con grado de avance de hasta 99.99%, un 1% se encuentra en etapa no iniciada (0%), las cuales se refieren a operaciones que no fueron ejecutadas en la gestión y un 27% se encuentran concluidas (100%).

#### 4.4. Análisis Presupuestario

Para realizar un análisis más preciso sobre la ejecución presupuestaria se presenta a continuación el resumen presupuestario por fuente de recursos:

**TABLA N° 3. RESUMEN DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA, 4° TRIMESTRE 2021**  
(En bolivianos)

Dirección	Fuente 20		Fuente 41		Fuente 80		Total Programado	Total Ejecutado
	Programado	Ejecutado	Programado	Ejecutado	Programado	Ejecutado		
Dirección General Ejecutiva	-	-	3.380.459,28	3.186.814,94	-	-	3.380.459,28	3.186.814,94
Dirección de Administración y Servicios	1.687.150,00	758.768,35	6.455.150,17	6.113.092,39	382.742,09	328.489,05	8.525.042,26	7.200.349,79
Dirección de Cuentas Nacionales	-	-	4.870.972,00	4.686.665,16	-	-	4.870.972,00	4.686.665,16
Dirección de Estadísticas e Indicadores Económicos y Sociales	-	-	38.933.966,00	36.840.951,12	-	-	38.933.966,00	36.840.951,12
Dirección de Censos y Encuestas	-	-	3.278.263,31	3.102.214,49	354.394,77	349.121,16	3.632.658,08	3.451.335,65
Oficinas Departamentales	-	-	10.371.094,69	9.814.147,62	-	-	10.371.094,69	9.814.147,62
Dirección de Informática Cartografía e Infrae	-	-	2.200.393,00	1.936.537,81	428.451,23	423.976,04	2.628.844,23	2.360.513,85
<b>Total general</b>	<b>1.687.150,00</b>	<b>758.768,35</b>	<b>69.490.298,45</b>	<b>65.680.423,53</b>	<b>1.165.588,09</b>	<b>1.101.586,25</b>	<b>72.343.036,54</b>	<b>67.540.778,13</b>

Oficina Central La Paz

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



www.ine.gob.bo



info@ine.gob.bo



ineboliviaoficial



@INE\_Bolivia







Fuente: Datos del SIGEP al 31 de diciembre de 2021.

En la Tabla 3 se puede observar el grado de ejecución de las cinco Direcciones de Área y de las Oficinas Departamentales por fuente de recursos. La misma muestra que la mayor participación presupuestaria la tiene la Fuente 41: Transferencia TGN (Gastos de Funcionamiento) ya que representa el 96% del presupuesto institucional, con un porcentaje de ejecución de 95% al 4to trimestre de 2021. La Fuente 80, que representa solo un 2% del presupuesto institucional tiene una ejecución de 95% y la Fuente 20 de 45%, siendo esta la más baja.

Por otro lado, en función de las Direcciones de Área, se puede observar que la DEIES abarca el 54% del presupuesto total del INE. Sin embargo, este porcentaje no representa el real ejecutado por el área, puesto que se le asigna la totalidad del presupuesto destinado a la ejecución de la Encuesta Continua de Empleo (ECE), Encuesta de Hogares (EH) e Índice de Precios (IP), mismas que son ejecutadas juntamente a la DCE, las ODs y la DICIE.

## 5. CONCLUSIONES.

Se emite informe de Evaluación a la Ejecución del Plan Operativo Anual al Cuarto Trimestre de 2021, en el marco de las normas y disposiciones vigentes. Como resultado de la Evaluación se concluye que al 4to trimestre de 2021 el INE alcanzó una ejecución física de 98,0% y una ejecución financiera de 93,4% (Bs 67.540.778,13 de Bs 72.343.036,54), logrando un grado de Eficiencia superior a 1 (1,05).

Asimismo, se adjuntan al presente los Formularios 3: Seguimiento a la Ejecución de POA 2021, 4° Trimestre que exponen en detalle los resultados obtenidos en este proceso, así como los desfases en la programación y las desviaciones en la ejecución de las actividades, que no lograron su consecución.

Entre los principales problemas identificados que deben ser considerados para la formulación POA 2022, están:

Revisión y redistribución presupuestaria entre las áreas que participan de la ejecución de los recursos asignados actualmente a la ECE, a la EH, al IP y AE, debido a que la actual distribución no refleja la real ejecución del área. Al respecto, se realizó la coordinación con el área financiera cuyo ajuste debía ser incorporado en el POA 2021 Reformulado, sin

**Oficina Central La Paz**

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



[www.ine.gob.bo](http://www.ine.gob.bo)



[info@ine.gob.bo](mailto:info@ine.gob.bo)



[ineboliviaoficial](https://www.facebook.com/ineboliviaoficial)



[@INE\\_Bolivia](https://twitter.com/INE_Bolivia)





**Instituto Nacional de Estadística**

ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA

embargo, este no se llevó a cabo, por lo que será analizado para el Reformulado I del POA 2022.

La baja ejecución física se debe a dificultades de ejecución en la DEIES, DAS y DGE. De estas, la ejecución de las operaciones de la DEIES depende de factores externos, por lo que dentro de las medidas correctivas solo se puede analizar su ajuste en un futuro proceso. Por otro lado, las actividades no ejecutadas o retrasadas de la DAS y la DGE corresponden a factores internos los cuales pueden y deben ser subsanados en el marco de sus atribuciones para una próxima programación de operaciones.

## 6. RECOMENDACIONES.

Se recomienda a su Autoridad, dar a conocer a los Directores de Área de la entidad y Responsables de Áreas Funcionales, los resultados expuestos en el presente informe con el objetivo de que tomen conocimiento sobre el avance de las actividades y de la Ejecución Física y Financiera en al 4to trimestre de la presente gestión.

Es cuanto informo, para fines consiguientes.

*c.c./Archivo*

*Adj./Formulario 3: Seguimiento y Evaluación a la Ejecución del POA 2021, 4to trimestre (Consolidado), Reportes SIGEP.*

**Oficina Central La Paz**

• Avenida José Carrasco N° 1391 - Miraflores • Telf.: (591-2) 2222333 • Fax (591-2) 2222885



[www.ine.gob.bo](http://www.ine.gob.bo)



[info@ine.gob.bo](mailto:info@ine.gob.bo)



[ineboliviaoficial](https://www.facebook.com/ineboliviaoficial)



[@INE\\_Bolivia](https://twitter.com/INE_Bolivia)

